

Indice

Autore	pag. 11
Prefazione	» 17

I – Legge n. 190/2012 e anticorruzione: tra etica, libertà e diritto

1.1	Inquadramento generale. La Costituzione come forma di intelligenza collettiva	» 21
1.1.1	La corruzione come fenomeno psico-sociologico	» 25
1.1.2	Le criticità del sistema anticorrittivo italiano	» 28
1.2	Aspetti definatori sul piano giuridico: la metrica redazionale	» 30
1.2.1	I costi della corruzione	» 31
1.2.2	Finalità e propositi	» 32
1.3	La scelta della commistione tra regole giuridiche ed organizzativo-aziendali	» 35
1.3.1	Direttrici operative	» 37

II – Il ritratto dell’ articolato della Legge n. 190/2012, riaffrescato dal D.Lgs. n. 97/2016 e dalle autorevoli istruzioni ANAC

2.1	La struttura	» 39
2.1.1	Il quadro delle competenze anticorruzione dell’ANAC	» 40
2.1.2	Funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (prima del D.L. n. 90/2014 e del D.Lgs. n. 97/2016)	» 40

2.1.3	Il Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza	»	42
2.1.4	La figura dei referenti anticorruzione	»	45
2.1.5	Le risorse a disposizione del Responsabile anticorruzione	»	45
2.1.6	Indicazioni operative sulla nomina del RPCT negli Enti locali	»	46
2.1.7	Competenze e responsabilità del RPCT	»	47
2.1.8	Il coordinamento tra il RPCT e le altre cariche dell'Ente	»	48
2.2	I principali interventi di drafting normativo	»	49
2.2.1	Il comma 16	»	49
2.2.2	Il comma 17	»	50
2.2.3	I commi 19-25	»	50
2.2.4	I commi 28 e 29	»	52
2.2.5	Il comma 30	»	52
2.2.6	I commi 32 e 32-bis	»	52
2.2.7	Il comma 35	»	54
2.3	Le novità della delega ex art. 7, Legge n. 124/2015, attuata con il D.Lgs. n. 97/2016	»	55
2.4	Il nuovo volto della Trasparenza e dell'Accesso civico dopo il D.Lgs. n. 97/2016	»	57
2.5	Attestazione e verifiche OIV su trasparenza e anticorruzione	»	60
2.6	Le Linee Guida ANAC di cui alla Delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016	»	64
2.6.1	Omissione pubblicazione obbligatoria: possibile danno all'immagine dell'Ente senza pregiudiziale penale	»	67
2.7	Nuove forme di accesso alle informazioni. Difficoltà d'inquadramento ed operative	»	67
2.7.1	Focus: il c.d. FOIA	»	68
2.7.2	Le Linee Guida ANAC di cui alla Delibera 1309/2016	»	71
2.7.3	Eccezioni assolute all'accesso civico generalizzato	»	78
2.7.4	Eccezioni relative all'accesso civico generalizzato	»	80
2.7.5	Accesso civico agli elaborati di prove concorsuali (Prov. Garante Privacy, n. 246/2017)	»	83

2.7.6	Accesso civico ai “cartellini presenze” dei dipendenti pubblici	»	85
2.7.7	Accesso civico integrale a provvedimenti di condanna ed al relativo stato di riscossione	»	86
2.7.8	Diniego d’accesso civico generalizzato: necessari, contraddittorio e parabola motivazionale rafforzata	»	88
2.7.9	Accesso civico ad atti endoprocedimentali. I lumi di TAR Sicilia sent. n. 796/2018	»	89
2.8	Una lettura di esclusioni e limiti all’accesso civico	»	91
2.9	Le Linee Guida ANAC di cui a Delibera n. 1134/2017: attuazione della normativa anticorruzione e per la trasparenza, da parte delle società e degli Enti di diritto privato controllati e partecipati da pp.aa. e degli e.p.e.	»	94
2.9.1	I presupposti per identificare le “società a controllo pubblico” (Corte Conti Liguria, Deliberazione n. 3/2018/PAR)	»	103
2.9.2	L’atto di segnalazione ANAC n. 2/2018	»	103
2.10	L’Accesso da parte dei soggetti pubblici	»	104
2.10.1	L’accesso dei Consiglieri comunali, provinciali, regionali	»	105
2.10.2	L’accesso dei Parlamentari. Il caso c.d. “guerra dei Rolex”	»	107
2.11	Gli ulteriori resettings normativi	»	111
2.11.1	Il comma 37	»	111
2.11.2	Il comma 38	»	112
2.11.3	Il comma 39	»	113
2.11.4	I commi 41 e 42	»	113
2.11.5	Il comma 44	»	114
2.11.6	Il comma 46	»	115
2.11.7	I commi 48 e 49	»	116
2.11.8	Il comma 51	»	117
2.11.9	Il comma 58	»	117
2.11.10	Il comma 62 e i lumi sul danno all’immagine di Corte dei Conti, Sez. giur. Veneto, n. 40/2018	»	118
2.11.11	Il comma 63, il c.d. caso de Magistris e la sent. Corte Cost. n. 236/2015	»	120

III – Gli interventi normativi nel contesto penale

3.1	Le storiche criticità	»	123
3.1.1	La manovra normativa della Legge n. 190/2012	»	124
3.1.2	Il dettaglio dell'operazione redazionale	»	125
3.2	Le novità introdotte in materia penale dalla Legge n. 69/2015	»	129
3.3	Le modifiche del D.Lgs. n. 38/2017, alla disciplina della corruzione tra privati (2635 C.C.) e alla disciplina della responsabilità amministrativa delle imprese (D.Lgs. n. 231/2001)	»	131
3.3.1	Corruzione passiva	»	131
3.3.2	Corruzione attiva	»	132
3.3.3	Istigazione alla corruzione	»	132
3.3.4	Pene accessorie	»	133
3.3.5	Interventi sul D.Lgs. n. 231/2001	»	133
3.4	Le modifiche al Codice Antimafia operate dalla Legge n. 161/2017: la confisca dei beni agli indiziati di corruzione	»	133
3.4.1	Quadro dell'intervento normativo	»	133
3.4.2	I rilievi dottrinali	»	134

IV – Codificazione e pianificazione

4.1	Un caso pregevole: il Manuale Anticorruzione della Universal Corporation	»	137
4.1.1	I segnali di pericolo	»	138
4.1.2	I mediatori	»	139
4.1.3	I favoritismi	»	140
4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62)	»	141
4.2.1	Inquadramento	»	141
4.2.2	I parametri di regolazione e le coordinate rese operative	»	141
4.2.3	Il Parere del Consiglio di Stato	»	143
4.2.4	L'articolato del Codice generale	»	144

4.3	I Codici di comportamento degli Enti	»	154
4.3.1	L'obbligo	»	154
4.3.2	La procedura d'adozione	»	155
4.3.3	Il monitoraggio	»	156
4.3.4	I contenuti	»	158
4.4	I Piani di Prevenzione della Corruzione	»	163
4.4.1	La strategia nazionale di coordinamento. Il PNA 2013-2015	»	163
4.4.2	Le sezioni	»	164
4.5	Il nucleo (minimo) di dati e informazioni contenuti nel PTPC, delineati nel PNA 2013-2015	»	166
4.6	La Relazione annuale del RPCT	»	173
4.6.1	Compilazione e pubblicazione	»	174
4.6.2	Struttura della Scheda	»	175
4.6.3	Compilazione del foglio "Misure Anticorruzione"	»	175
4.7	Rapporto tra PTPC - Trasparenza - Piano Performance. Il quadro generale	»	187
4.7.1	Rilievi ANAC	»	189
4.7.2	Le c.d. giornate della trasparenza	»	192
4.8	La Determinazione ANAC 28 ottobre 2015, n. 12: aggiornamento 2015 al PNA 2013-2015	»	193
4.8.1	Evidenze, raccomandazioni, destinatari	»	194
4.8.2	Il Regolamento sanzionatorio ANAC di cui a delibera 9 settembre 2014	»	198
4.9	Il Piano Nazionale Anticorruzione 2016-2018	»	199
4.10	L'Aggiornamento 2017 al PNA 2016-2018	»	203
4.10.1	Approfondimento di parte speciale: istituzioni universitarie	»	205
4.11	I Regolamenti di vigilanza ANAC in materia di inconfiribilità e incompatibilità incarichi e rispetto regole di comportamento; in materia di obblighi di pubblicazione; in materia di prevenzione della corruzione	»	208
4.11.1	Applicazione	»	208
4.11.2	Ordine di priorità	»	210
4.11.3	Conclusione del procedimento	»	210
4.11.4	I provvedimenti	»	213

V – Il whistleblowing

5.1	Il whistleblowing nel nostro Ordinamento giuridico	»	215
5.1.1	Le novità in tema di whistleblowing nella Legge n. 179/2017	»	217
5.1.2	La Piattaforma ANAC	»	224
5.1.3	Misure di gestione interna del whistleblowing	»	227
5.1.4	Un caso virtuoso: il Comune di Venezia	»	228
5.1.5	In arrivo il nuovo whistleblowing europeo: la proposta di Direttiva della Commissione Europea del 23 aprile 2018	»	230
5.2	Analisi fenomenologica del whistleblowing	»	231

APPENDICE

	Domande e risposte	»	237
--	--------------------	---	-----