

## IL BARATTO AMMINISTRATIVO E LA POTESTÀ REGOLAMENTARE DEI COMUNI IN MATERIA TRIBUTARIA

*Le opportunità e i limiti ai regolamenti comunali*



### CONTENUTI

La potestà regolamentare dei Comuni e delle Province in materia tributaria, disciplinata dall'art. 52 del D.Lgs. n. 446/1997 poi ripreso dall'art. 149 del TUEL, rappresenta un'importante opportunità per gli Enti Locali.

La prima parte dell'opera esamina l'impatto che le norme dello Statuto del contribuente hanno sulla disciplina comunale in materia di accertamento e riscossione dei tributi locali.

La seconda parte si concentra sul baratto amministrativo, istituto che attua il principio costituzionale della solidarietà orizzontale, tramite un contratto di partenariato sociale, sulla base di progetti presentati da cittadini, singoli o associati.

Il testo disegna, anche attraverso la produzione di alcuni provvedimenti tipici, il percorso per giungere alla stipula di un contratto di collaborazione, redatto seguendo le indicazioni del legislatore e della giurisprudenza amministrativa e contabile.

### CARATTERISTICHE

<b>Pagine</b>	169
<b>Prezzo</b>	€ 32,00 (IVA assolta dall'editore)
<b>Codice</b>	ISBN 978-88-7589-500-6
<b>Formato</b>	17X24
<b>Autore</b>	Luciano Catania
<b>I° Edizione</b>	Novembre 2018
<b>Disponibilità</b>	Novembre 2018

### CEDOLA D ORDINE

PdS

## “Il Baratto amministrativo e la potestà regolamentare dei comuni in materia tributaria”

Euro 32,00 iva compresa (nessuna spesa di spedizione)

INTESTAZIONE \_\_\_\_\_  
 VIA \_\_\_\_\_ N. \_\_\_\_\_  
 CITTÀ \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) CAP \_\_\_\_\_  
 P.IVA \_\_\_\_\_ C.F. \_\_\_\_\_  
 E-MAIL \_\_\_\_\_ TEL \_\_\_\_\_ FAX \_\_\_\_\_  
 REFERENTE \_\_\_\_\_

### MODALITÀ DI PAGAMENTO

- CONTRASSEGNO**  
per privati oppure Enti che pagano con economato
- CON BONIFICO** solo per Enti con fatturazione elettronica

**PER CLIENTI HALLEY** – utilizzare l'IBAN già attribuito

**PER CLIENTI NON HALLEY** - IBAN: IT 41 V 03111 68950 0000 0000 0427 specificando i seguenti dati

DETERMINA N. \_\_\_\_\_ CIG \_\_\_\_\_ COD.UN. \_\_\_\_\_

**Halley Informatica S.r.l.** in qualità di Titolare (con sede in 62024 Matelica, Via Circonvallazione n.131, e-mail: halleynt@halley.it tel: 0737.781211) La informa che tratterà i Suoi dati con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR), in particolare per l'invio di materiale amministrativo-contabile, commerciale e promozionale. I dati saranno trattati esclusivamente dal personale dell'Azienda o da collaboratori e/o imprese espressamente nominati come responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi e verranno conservati per il tempo strettamente necessario all'espletamento degli adempimenti connessi o derivanti dalla presente offerta. La si informa, inoltre, che potrà in qualunque momento esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del GDPR mediante comunicazione scritta da trasmettere al Titolare ai sopra indicati recapiti e che, ricorrendone i presupposti, ha il diritto di proporre reclamo al Garante.

## Indice

Autore	pag.	15
Prefazione	»	17

### PARTE PRIMA LA POTESTÀ REGOLAMENTARE DELL'ENTE LOCALE IN MATERIA TRIBUTARIA

#### **I – L'autonomia tributaria dell'Ente locale e la potestà regolamentare**

1.1	La potestà regolamentare dei Comuni nella Costituzione	»	21
1.2	La responsabilizzazione delle autonomie locali	»	21

#### **II – I regolamenti nelle leggi che riguardano i diversi tributi locali**

2.1	La potestà regolamentare rispetto ai diversi tributi locali	»	25
2.2	Imposta Unica Comunale. Imposta Municipale Propria (Imu)	»	25
2.3	Imposta Unica Comunale. Tassa per i servizi Indivisi (Tasi)	»	31
2.4	Imposta Unica Comunale. Tassa sui rifiuti (Tari)	»	33
2.5	Tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche	»	34
2.6	Imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni	»	35
2.7	Imposta di soggiorno o contributo di soggiorno per Roma Capitale	»	36

2.8	Contributo di sbarco	pag. 37
2.9	Contributo per l'accesso in zone prossime a vulcani attivi	» 38
2.10	Imposta di scopo	» 38
2.11	Accertamento con adesione	» 39
2.12	Interpello	» 39
2.13	Riscossione	» 39
2.14	Compensazione	» 41
2.15	Versamento minimo	» 41
2.16	Costituzione e rappresentanza nel processo tributario	» 42

### **III – Indicazioni per la redazione del testo del regolamento**

3.1	La guida alla redazione dei testi normativi. La Circolare Consiglio dei Ministri n. 1/2001	» 45
3.2	Riferimenti normativi interni ed esterni	» 47
3.3	Titolo attribuito, indicazione dei termini, entrata in vigore e norme transitorie	» 48

### **IV – I limiti al potere regolamentare dei Comuni in materia tributaria**

4.1	I limiti costituzionali al potere regolamentare dei Comuni	» 51
4.2	Il divieto di introdurre sanzioni non previste dalla legge	» 52
4.3	I limiti dell'art. 52 del D.Lgs. n. 446/1997	» 53

### **V – Potere regolamentare e vincoli derivanti dallo Statuto del contribuente**

5.1	Lo Statuto del contribuente nella gerarchia delle fonti	» 55
5.2	L'adeguamento dei regolamenti allo Statuto del contribuente	» 55

---

5.3	Principio di collaborazione e di buona fede	pag. 56
5.4	Termine minimo per adempimenti	» 57
5.5	Contraddittorio non obbligatorio per i tributi locali	» 58
5.6	Obbligo di motivazione	» 58
5.7	Obbligo di chiarezza e trasparenza	» 61
5.8	La compensazione e gli altri principi recepibili	» 62

## **VI – L'interpretazione di norme regolamentari e l'interpello**

6.1	L'istituto dell'interpello per il comparto dei tributi locali	» 65
6.2	La presentazione dell'istanza e i vincoli della risposta	» 67

## **VII – Il termine per l'approvazione dei regolamenti in materia tributaria**

7.1	L'approvazione dei regolamenti non oltre il termine di approvazione del bilancio. L'art. 53, comma 16, Legge 23 dicembre 2000, n. 388	» 73
7.2	La retroattività delle aliquote	» 74
7.3	La perentorietà del termine per l'approvazione delle aliquote ed il rapporto con la diffida prefettizia	» 75
7.4	L'art. 193 TUEL e il termine per la salvaguardia degli equilibri di bilancio	» 77
7.5	La retroattività della delibera di attribuzione di valore alle aree fabbricabili	» 79

## **VIII – Irrinunciabilità e indisponibilità delle entrate tributarie**

8.1	Il principio di indisponibilità dell'obbligazione tributaria quale corollario del principio di legalità	» 83
8.2	Divieto per gli Enti locali di istituire condoni	» 84
8.3	Divieto di rinuncia alle entrate tributarie, anche in presenza di eventi calamitosi	» 85

8.4	Indisponibilità delle entrate tributarie e strumenti deflattivi del contenzioso	pag. 86
-----	---	---------

**IX – Le verifiche e i controlli sulla legittimità dei regolamenti sulle entrate tributarie**

9.1	I pareri tecnico, di regolarità contabile e dell'organo di revisione contabile	» 89
9.2	Il controllo del Mef e la possibilità di impugnare i regolamenti avanti gli organi di Giustizia amministrativa	» 91
9.3	La competenza giurisdizionale sui regolamenti	» 93

**X – Il blocco aliquote e l'attenuazione della potestà regolamentare dei Comuni**

10.1	Il federalismo fiscale ed il blocco delle aliquote	» 97
10.2	Blocco delle aliquote e divieto di modifica delle esenzioni e di istituzione di nuovi tributi	» 98

**XI – Le difficoltà ad emanare una disciplina regolamentare coerente con la legge: l'esempio dello spreco alimentare**

11.1	La Legge n. 166/2016 sullo spreco alimentare e le difficoltà ad emanare un regolamento su tale materia	» 101
11.2	La modifica al comma 652 della Legge n. 147/2013, lo "sconto" sulla tariffa sui rifiuti	» 103
11.3	I soggetti donatari	» 104
11.4	La norma regolamentare per la riduzione della tariffa. La certificazione dei beni conferiti gratuitamente	» 104

---

**PARTE SECONDA  
BARATTO AMMINISTRATIVO**

**XII – Il baratto amministrativo come strumento di sussidiarietà orizzontale**

- 12.1 Il baratto amministrativo tra art. 24 del D.L. n. 133/2014 e codice degli appalti pag. 109  
12.2 Il baratto amministrativo e la sussidiarietà orizzontale » 110

**XIII – Il baratto amministrativo e la compensazione dei crediti**

- 13.1 L'inquadramento giuridico del baratto amministrativo » 113  
13.2 La compensazione nell'ordinamento tributario » 114

**XIV – La necessità dell'approvazione del regolamento sul baratto amministrativo**

- 14.1 Il baratto amministrativo tra mera delibera e obbligo del regolamento » 115

**XV – I beneficiari delle riduzioni o esenzioni tributarie**

- 15.1 I beneficiari delle agevolazioni, escluse le imprese » 117  
15.2 Il baratto amministrativo e le attività di volontariato » 118

**XVI – L'istanza e il progetto**

- 16.1 Le materie sulle quali si possono presentare progetti e la programmazione del Comune » 121  
16.2 Gli interventi del privato alternativi a quelli dell'Ente » 122  
16.3 L'istanza di ammissione al baratto amministrativo e il contenuto del progetto » 123

16.4	La tutela della salute dei soggetti coinvolti nell'attività oggetto del baratto amministrativo	pag. 124
------	--	----------

### **XVII – I limiti al baratto amministrativo**

17.1	La motivazione dell'applicazione del baratto amministrativo	» 127
17.2	L'inderogabilità della normativa sugli appalti	» 127
17.3	Gli altri limiti al baratto amministrativo	» 129

### **XVIII – L'inerenza dei tributi**

18.1	L'obbligo di inerenza	» 131
------	-----------------------	-------

### **XIX – Il baratto amministrativo ed i crediti extratributari**

19.1	Le compensazioni delle entrate patrimoniali	» 133
------	---	-------

### **XX – Il baratto amministrativo per i crediti tributari preesistenti**

20.1	Il baratto amministrativo non può applicarsi ai crediti tributari preesistenti	» 135
------	--	-------

### **XXI – La quantificazione dell'agevolazione**

21.1	La corrispondenza tra prestazione offerta e agevolazione tributaria	» 139
------	---	-------

### **XXII – Il controllo dell'Ente sull'attività espletata**

22.1	La verifica sull'attività	» 143
------	---------------------------	-------

**XXIII – Il baratto amministrativo nel bilancio dell’Ente**

23.1 L’impatto del baratto amministrativo sulle scritture contabili	pag. 145
---	----------

**XXIV – L’ammissione al baratto amministrativo e il contratto di collaborazione**

24.1 La valutazione del progetto	» 149
24.2 Il contratto di collaborazione	» 149

**APPENDICE**

1. Delibera di approvazione del regolamento per la definizione dei criteri e delle condizioni per la realizzazione di contratti di partenariato sociale	» 153
2. Schema d’istanza di accesso al baratto amministrativo	» 164
 Bibliografia	 » 167