



IL “DECRETO SEMPLIFICAZIONI” PER GLI ENTI LOCALI

Il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120.

CONTENUTI

Il volume illustra, attraverso sintetiche ma esaustive trattazioni tematiche, le fondamentali innovazioni introdotte con il c.d. “Decreto Semplificazioni” (D.L. 16 luglio 2020), il cui contenuto è stato notevolmente modificato attraverso l’adozione della Legge di conversione dell’11 settembre 2020, n. 120.

L’emergenza sanitaria ed economica da Covid-19 ha spinto il Governo ad adottare un provvedimento dal contenuto ampiamente eterogeneo, volto all’efficiamento di interi settori dell’economia, dei contratti pubblici, dell’ambiente e dell’energia.

La complessità della normativa introdotta con il Decreto Semplificazioni impone agli operatori, pubblici e privati, un considerevole sforzo di approfondimento in relazione ai singoli settori di intervento.

In questo contesto il volume rappresenta un vero *instant book* che consente ai professionisti, nonché alle Pubbliche Amministrazioni chiamate a dare applicazione alle disposizioni, di individuare agevolmente la portata e l’intensità delle riforme introdotte con il Decreto Semplificazioni.

CARATTERISTICHE

Pagine	710
Prezzo	€ 50,00 (IVA assolta dall’editore)
Codice	ISBN 978-88-7589-528-0
Formato	17X24
A cura di	F.Garella - M.Mariani – L. Spagnoletti - E. Toma
I° Edizione	Gennaio 2021

CEDOLA D’ORDINE

PdS

(da compilare e inviare a halley@halley.it)

“Il “decreto semplificazioni” per gli enti locali”

Euro 50,00 iva compresa (nessuna spesa di spedizione)

INTESTAZIONE _____

INDIRIZZO _____ N. _____

CITTÀ _____ (_____) CAP _____

P.IVA _____ C.F. _____

E-MAIL _____ TEL _____

REFERENTE _____

MODALITÀ DI PAGAMENTO

CONTRASSEGNO* per privati e per Enti

CON BONIFICO* solo per Enti

PER CLIENTI HALLEY – utilizzare l’IBAN già attribuito

PER CLIENTI NON HALLEY - IBAN: IT52 Y 03317 69150 000410100169 specificando i seguenti dati

DETERMINA N. _____ CIG _____ COD.UN. _____

* verrà emessa fattura elettronica

Halley Informatica S.r.l. in qualità di Titolare (con sede in 62024 Matelica, Via Circonvallazione n.131, e-mail: halley@halley.it tel: 0737.781211) La informa che tratterà i Suoi dati con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR), in particolare per l’invio di materiale amministrativo-contabile, commerciale e promozionale. I dati saranno trattati esclusivamente dal personale dell’Azienda o da collaboratori e/o imprese espressamente nominati come responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi e verranno conservati per il tempo strettamente necessario all’espletamento degli adempimenti connessi o derivanti dalla presente offerta. La si informa, inoltre, che potrà in qualunque momento esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del GDPR mediante comunicazione scritta da trasmettere al Titolare ai sopra indicati recapiti e che, ricorrendone i presupposti, ha il diritto di proporre reclamo al Garante.

Indice

Autori		pag.	19
Prefazione		»	21
Legenda		»	23
I	Procedure semplificate per i contratti sotto soglia (ARTT. 1 E 2-BIS)	»	25
1.1	Premessa	»	25
1.2	Le procedure di affidamento	»	26
1.3	Dubbi, perplessità e suggerimenti	»	29
1.4	Tempistiche di aggiudicazione, responsabilità del Rup e dell'operatore economico	»	30
1.5	Il criterio di rotazione di inviti e degli affidamenti	»	33
1.6	Criteri di aggiudicazione	»	35
1.7	Garanzia provvisoria	»	37
1.8	Pubblicazione avvisi	»	38
1.9	Raggruppamenti temporanei di imprese	»	39
1.10	Conclusioni	»	39
II	Dal modello Genova al modello Italia (ART. 2)	»	41
2.1	Introduzione: il "Decreto Semplificazioni" e la crisi economica generata dalla pandemia Covid-19	»	41
2.2	Nel dettaglio: la nuova disciplina introdotta dall'art. 2 del "Decreto Semplificazioni". Novità positive e criticità applicative	»	44
2.3	Conclusioni	»	50
III	Verifiche antimafia e protocolli di legalità (ART. 3)	»	53

IV	Fasi delle procedure di affidamento. La conclusione dei contratti pubblici (ART. 4, COMMA 1)	»	69
4.1	La zona grigia tra aggiudicazione definitiva e sottoscrizione del contratto	»	69
4.2	L'intervento normativo di modifica ed il cambio di prospettiva	»	72
V	Le modifiche al processo amministrativo: la perigliosa ricerca dell'efficienza nell'azione amministrativa (ART. 4, COMMI 2, 3 E 4)	»	79
5.1	Il processo amministrativo sugli affidamenti delle c.d. "grandi opere"	»	79
5.2	L'art. 125, Codice del processo amministrativo	»	83
5.3	La specifica disciplina introdotta dai commi 2 e 3, art. 4, D.L. n. 76/2020	»	91
5.4	Il comma 4 dell'art. 4, D.L. n. 76/2020	»	91
	5.4.1 Modifiche ai commi 6 e 9 dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo disciplinante il rito in materia di appalti	»	91
VI	Ulteriori misure in materia di contratti pubblici: le nuove ipotesi di revoca e risoluzione del contratto (ART. 4-BIS)	»	95
VII	La sospensione dell'esecuzione dei lavori e la crisi d'impresa (ART. 5)	»	97
VIII	Collegio consultivo tecnico (ART. 6)	»	103
8.1	Premessa	»	103
8.2	Il Collegio consultivo tecnico	»	104

IX	Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche	
	(ART. 7)	» 111
9.1	Premessa	» 111
9.2	Il Fondo finanzia “nuove opere”?	» 115
9.3	Il finanziamento del Fondo	» 117
9.4	Il cronoprogramma finanziario e l’accesso al Fondo	» 120
9.5	Conclusioni	» 123
X	Consegna dei lavori ed esecuzione del contratto in via d’urgenza	
	(ART. 8, COMMA 1, LETT. A)	» 125
10.1	La consegna dei lavori e l’avvio dell’esecuzione: il quadro normativo in materia di contratti pubblici	» 125
10.2	La consegna in via d’urgenza	» 127
10.3	L’urgenza quale presupposto per l’esecuzione anticipata	» 132
10.4	Con il “Decreto Semplificazioni” l’esecuzione anticipata diviene la regola	» 134
10.5	L’ottica del “fare” delle modifiche introdotte dal “Decreto Semplificazioni”	» 135
XI	Gli interventi sulle procedure di gara pendenti	
	(ART. 8, COMMI 1, 2, 3, 10 E 10-BIS)	» 139
11.1	Art. 8, comma 1	» 139
11.2	Conclusione delle procedure di gara e aggiudicazione degli appalti in “accordo quadro”	» 148
	10.2.1 Art. 8, comma 2	» 148
	10.2.2 Art. 8, comma 3	» 149
11.3	Misure per i lavori in corso di esecuzione	» 150
11.4	Il “Codice del terzo settore” inserito nel Codice dei contratti	» 153
11.5	Clausola sociale	» 157
	11.5.1 Il Piano di riassorbimento del personale	» 161
	11.5.2 Clausola sociale, libertà d’impresa, piano di assorbimento del personale	» 164
	11.5.3 L’art. 50 e i principi del Codice	» 169

11.6	Il rilancio delle Centrali di committenza?	»	172
11.7	Gli operatori economici	»	176
11.8	Modifica delle cause di esclusione per irregolarità nel pagamento di imposte e tasse	»	181
11.9	Modifiche dei requisiti per appalti di servizi e forniture	»	185
11.10	Valorizzazione del patrimonio culturale	»	189
11.11	Maggiori opportunità di partenariato pubblico-privato	»	197
11.12	Le deroghe al “dibattito pubblico”	»	202
11.13	Le proroghe allo “Sblocca-cantieri”	»	204
11.14	Nuove attribuzioni per il Commissario per l'emergenza	»	207
11.15	Le modifiche del DURC	»	209
11.15.1	Il comma 10 dell'art. 8	»	209
11.15.2	Il comma 10-bis dell'art. 8	»	212
11.16	Regolamento attuativo settori difesa e sicurezza	»	216
11.17	Contratti pubblici degli Enti e aziende del Servizio sanitario della Regione Calabria	»	217
XII	Altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici		
	(ART. 8, COMMI 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 10-BIS E 11)	»	219
12.1	Disposizioni urgenti e temporanee in materia di contratti pubblici	»	219
12.1.1	Lavori in corso di esecuzione	»	222
12.1.2	Modifiche alla disciplina dei contratti pubblici di cui al decreto “Sblocca cantieri”	»	223
12.2	Poteri del Commissario straordinario per l'emergenza da COVID-19	»	224
12.3	Altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici	»	227
12.3.1	Disposizioni sui documenti unici di regolarità contributiva e connessi oneri	»	227
12.3.2	Modifiche alla disciplina dei contratti pubblici nel settore del <i>procurement</i> militare	»	228

XIII	Irregolarità contributive e fiscali quali cause ostative all'affidamento di appalti pubblici (ART. 8, COMMA 5, LETT. B)	»	231
13.1	Il nuovo quadro normativo	»	231
13.2	I requisiti: profili formali della disciplina. La definitività dell'accertamento delle violazioni	»	236
13.3	I requisiti dal punto di vista sostanziale. La gravità delle violazioni	»	249
XIV	Le misure di accelerazione degli interventi infrastrutturali (ART. 9)	»	263
14.1	La delimitazione del nuovo intervento governativo sulle infrastrutture	»	263
14.2	Dubbi in ordine alla tecnica legislativa utilizzata nonché alla possibile illegittimità costituzionale della disposizione in esame	»	267
	14.2.1 I problemi legati al <i>drafting</i> legislativo	»	267
	14.2.2 I problemi legati a possibili profili di illegittimità costituzionale del decreto legge e della relativa legge di conversione	»	268
14.3	L'inserimento (e la modifica) della figura dei Commissari straordinari negli interventi infrastrutturali. Alcuni rilievi critici	»	275
XV	Semplificazione e altre misure in materia edilizia (ARTT. 10 E 10-BIS)	»	281
15.1	Premessa	»	281
15.2	Interventi normativi sul D.P.R. n. 380/2001	»	281
15.3	Interventi normativi per la semplificazione edilizia	»	295
15.4	Interventi normativi sull'art. 41 del D.P.R. n. 380/2001	»	313

XVI	Disposizioni per la ricostruzione pubblica nelle aree colpite da eventi sismici (ARTT. 11 E 11-BIS)	»	315
16.1	Accelerazione e semplificazione delle procedure edilizie	»	315
16.2	Modifiche al D.L. n. 189/2016 convertito con Legge n. 229/2016	»	321
XVII	Semplificazioni procedurali (ARTT. 12 E 13)	»	325
17.1	Rapporti tra cittadino e Pubblica Amministrazione	»	325
17.2	Conclusione del procedimento	»	330
17.3	Uso della telematica	»	333
17.4	Responsabile del procedimento	»	334
17.5	Modalità e contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	»	335
17.6	Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza	»	336
17.7	Conferenza dei servizi	»	337
17.8	Attività consultiva	»	339
17.9	Effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra Amministrazione Pubblica e tra Amministrazioni Pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici	»	339
17.10	Autocertificazione	»	340
17.11	Annulabilità del provvedimento	»	345
17.12	Ambito di applicazione della legge	»	347
17.13	Revisione dei termini dei procedimenti amministrativi	»	347
XVIII	Disincentivi all'introduzione di nuovi oneri regolatori (ART. 14)	»	349
18.1	Premessa	»	349
18.2	Interventi sulla Legge 11 novembre 2011, n. 180	»	349

XIX	L'agenda per le semplificazioni (ART. 15)	»	355
XX	L'autentica delle sottoscrizioni dei presentatori di liste di candidati nei procedimenti elettorali (ART. 16-BIS)	»	361
XXI	Circolazione in Italia di veicoli immatricolati all'estero (ART. 16-TER)	»	363
XXII	Stabilità finanziaria degli Enti locali (ART. 17)	»	375
22.1	La stabilità finanziaria	»	375
22.2	Misure urgenti di carattere locale	»	377
XXIII	Accesso ai dati e alle informazioni dell'anagrafe tributaria (ART. 17-BIS)	»	383
XXIV	La limitazione della responsabilità erariale (ARTT. 21 E 22)	»	385
24.1	Art. 21	»	385
24.1.1	La novella legislativa	»	385
24.1.2	Il dolo nella dottrina e giurisprudenza penale e contabile.	»	386
24.1.3	La compatibilità della previsione normativa con il dolo eventuale	»	389
24.1.4	La violazione del principio del <i>ne bis in idem</i> nel caso di processi penale e contabile in ordine al medesimo fatto e la giurisprudenza della Corte Costituzionale e della Corte EDU	»	390
24.1.5	La natura dell'art. 21, comma 1, del D.L. n. 76/2020. Il comma 1 dell'art. 21 e il rapporto con le condotte che abbiano cagionato gli eventi dannosi antecedenti all'entrata in vigore del decreto legge. La questione dell'interpretazione autentica della norma	»	391

	24.1.6	La norma temporanea dell'art. 21, comma 2	»	394
24.2		La norma sul controllo concomitante. L'art. 22 del "Decreto Semplificazioni"	»	399
	24.2.1	Natura del controllo concomitante e perimetro delle Pubbliche Amministrazioni	»	400
	24.2.2	Il procedimento	»	405
	24.2.3	Le disposizioni organizzative del Consiglio di Presidenza della Corte dei Conti	»	408
XXV		Il "nuovo volto" del delitto di abuso d'ufficio (ART. 23)	»	411
25.1		I caratteri del nuovo reato di abuso d'ufficio: un'inversione di rotta	»	411
25.2		Profili di diritto intertemporale	»	418
25.3		Conclusioni: il permanente rischio di un'interpretazione estensiva delle condotte non modificate	»	419
XXVI		Misure di semplificazione per il sostegno e la diffusione dell'Amministrazione digitale (ARTT. 23-BIS, 24, 24-BIS, 25, 26, 28, 30, 33, 34, 35, 36 E 37)	»	423
26.1		Premesse	»	423
26.2		Novità per i cittadini	»	427
26.3		Novità per la Pubblica Amministrazione	»	430
26.4		Novità per le imprese	»	432
26.5		Novità per potenziare le infrastrutture per la collettività	»	433
26.6		Misure di semplificazione in tema di Amministrazione digitale per i piccoli Comuni	»	434
	26.6.1	Disposizioni concernenti i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti	»	434
	26.6.2	Identità digitale, domicilio digitale e accesso ai servizi digitali	»	434
	26.6.3	Semplificazione nell'accesso ai servizi di pagamento elettronico dei titoli di viaggio dei Comuni e degli Enti locali	»	441

26.6.4	Semplificazione in materia di conservazione dei documenti informatici e gestione dell'identità digitale	»	442
26.6.5	Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della Pubblica Amministrazione	»	445
26.6.6	Semplificazione della notificazione e comunicazione telematica degli atti in materia civile, penale, amministrativa, contabile e stragiudiziale	»	449
26.6.7	Misure di semplificazione in materia anagrafica	»	453
26.6.8	Strategia di gestione del patrimonio informativo pubblico per fini istituzionali	»	455
26.6.9	Disponibilità e interoperabilità dei dati delle Pubbliche Amministrazioni e dei concessionari di pubblici servizi	»	455
26.6.10	Semplificazione per la Piattaforma Digitale Nazionale Dati	»	457
26.6.11	Consolidamento e razionalizzazione delle infrastrutture digitali del Paese	»	460
26.7	Misure per l'innovazione	»	466
26.7.1	Misure di semplificazione amministrativa per l'innovazione	»	466
26.7.2	Disposizioni per favorire l'utilizzo della posta elettronica certificata nei rapporti tra Pubbliche Amministrazioni, imprese e professionisti	»	467
XXVII	Misure di semplificazione per l'accesso ai servizi bancari e l'accesso delle persone con disabilità agli strumenti informatici		
	(ARTT. 27 E 29)	»	471
27.1	Premessa	»	471
27.2	La firma elettronica avanzata e l'identità digitale per l'accesso ai servizi bancari	»	471
27.3	L'accesso ai servizi informatici e il permesso unico in favore delle persone con disabilità	»	475

XXVIII	Semplificazione dei sistemi informativi delle Pubbliche Amministrazioni e dell'attività di coordinamento nell'attuazione della strategia digitale e in materia di perimetro di sicurezza nazionale cibernetica	
	(ART. 31)	» 479
28.1	Premessa	» 479
28.2	Il comma 1 dell'art. 31 del "Decreto Semplificazioni"	» 479
28.3	Il comma 2 dell'art. 31 del "Decreto Semplificazioni"	» 493
28.4	Il comma 3 e il comma 4 dell'art. 31 del "Decreto Semplificazioni"	» 494
28.5	Il comma 5 dell'art. 31 del "Decreto Semplificazioni"	» 496
XXIX	Codice di condotta tecnologica	
	(ART. 32)	» 499
29.1	Premessa	» 499
29.2	Il comma 1 dell'art. 13-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale introdotto dall'art. 32 del "Decreto Semplificazioni"	» 514
29.3	Il comma 2 dell'art. 13-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale introdotto dall'art. 32 del "Decreto Semplificazioni"	» 516
29.4	Il comma 3 dell'art. 13-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale introdotto dall'art. 32 del "Decreto Semplificazioni"	» 517
29.5	Il comma 4 dell'art. 13-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale introdotto dall'art. 32 del "Decreto Semplificazioni"	» 508
29.6	Il comma 5 dell'art. 13-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale introdotto dall'art. 32 del "Decreto Semplificazioni"	» 508
29.7	Il rapporto fra il Codice di condotta tecnologica e il regolamento sull'uso degli strumenti informatici aziendali da redigere ai sensi della normativa in materia di privacy	» 509

XXX	Misure di semplificazioni per reti e servizi di comunicazioni elettroniche (ART. 38)	»	517
XXXI	Semplificazioni per la realizzazione di spettacoli dal vivo (ART. 38-BIS)	»	529
XXXII	Semplificazione del terminale unico per i buoni pasto elettronici (ART. 40-BIS)	»	533
XXXIII	La disciplina semplificata per il recupero dei rifiuti metallici (ART. 40-TER)	»	537
33.1	Il recupero dei rifiuti e l'economia circolare	»	537
33.2	Il recupero dei materiali metallici nella normativa europea e nazionale	»	539
XXXIV	Il monitoraggio degli investimenti pubblici (ART. 41)	»	543
XXXV	Semplificazioni in materia di Zone Economiche Speciali (ART. 46)	»	551
XXXVI	L'accelerazione delle procedure per l'utilizzazione dei fondi nazionali ed europei per gli investimenti nella coesione e nelle riforme (ART. 47)	»	559
XXXVII	Funzionalità delle Autorità di sistema portuale, digitalizzazione della logistica portuale nonché rilancio del settore della crocieristica, del cabotaggio marittimo e della nautica (ART. 48)	»	561
37.1	Autonomia dei presidenti delle ADSP	»	561
37.2	Espropri	»	562

37.3	Adeguamento tecnico funzionale (ATF)	»	562
37.4	Opere pubbliche portuali c.d. “puntuali”	»	564
37.5	Dragaggi	»	566
37.6	Siti di interesse nazionale (SIN)	»	567
37.7	Cabotaggio	»	567
37.8	Provvidenze economiche	»	568
XXXVIII	Zona Logistica Semplificata		
	(ART. 48-QUINQUIES)	»	569
XXXIX	Disposizioni in materia di rilascio di documentazione unica di circolazione		
	(ART. 49-BIS)	»	571
XL	Semplificazioni in materia ambientale		
	(ARTT. 50. 50-BIS E 51)	»	575
XLI	Semplificazione delle procedure per interventi e opere nei siti oggetto di bonifica		
	(ART. 52)	»	591
XLII	Semplificazione delle procedure nei siti di interesse nazionale		
	(ART. 53)	»	595
XLIII	Semplificazione in materia di impianti sportivi		
	(ART. 55-BIS)	»	597
43.1	Premessa	»	597
43.2	Interventi di semplificazione sugli impianti sportivi	»	597
XLIV	Semplificazioni in materia di green economy		
	(ART. 56)	»	603
44.1	Le autorizzazioni	»	604
44.2	Le incentivazioni	»	612
44.3	Potere di controllo del Gestore dei servizi energetici S.p.a. (GSE)	»	616

XLV	Semplificazione delle norme per la realizzazione di punti e stazioni di ricarica di veicoli elettrici (ART. 57)	»	621
XLVI	Rilocalizzazione ed efficientamento energetico per gli Enti Locali. Interventi strutturali sugli impianti di produzione di energia elettrica e razionalizzazione procedimentale. Lo scambio sul posto (ART. 59)	»	627
XLVII	La semplificazione procedimentale per le infrastrutture delle reti energetiche nazionali, della distribuzione elettrica e dello stoccaggio geologico di biossido di carbonio (ARTT. 60, 60-BIS E 61)	»	631
47.1	Premessa	»	631
47.2	Il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC) e le infrastrutture di rete	»	632
47.3	Semplificazione dei procedimenti autorizzativi delle infrastrutture delle reti energetiche nazionali	»	634
47.4	Semplificazioni per lo stoccaggio geologico di biossido di carbonio	»	645
47.5	Disposizioni per la semplificazione dei procedimenti autorizzati delle infrastrutture per la distribuzione elettrica	»	647
XLVIII	I procedimenti per l'adeguamento di impianti di produzione e accumulo di energia (ART. 62)	»	651
48.1	La semplificazione dei procedimenti	»	651
48.2	Gli impianti di accumulo elettrochimico	»	661

APPENDICE

1.	Tavola sinottica delle modifiche apportate in materia di contratti pubblici (artt. 1-9)	»	669
----	---	---	-----