

I FONDI DEL SALARIO ACCESSORIO

Guida Pratica alla costituzione e alla destinazione dei fondi delle risorse decentrate negli Enti Locali

Aggiornato al D.M. del 17 marzo 2020 e al CCNL del 17 dicembre 2020 per la dirigenza



CARATTERISTICHE

Pagine	632
Prezzo	€ 55, ⁰⁰ (IVA assolta dall'editore)
Codice	ISBN 978-88-7589-539-6
Formato	17X24
Autore	L. Tamassia – G. Gambella
I° Edizione	Giugno 2021
Disponibilità	Giugno 2021

CONTENUTI

Manuale per dirigenti e responsabili degli uffici del personale nella determinazione delle risorse che alimentano i fondi del salario accessorio dei dipendenti e dei dirigenti degli EE.LL. Particolare attenzione viene dedicata alle risorse destinate alle diverse tipologie di indennità, compensi e retribuzioni previsti da un quadro legislativo e contrattuale sempre più complesso e intricato.

Le fasi connesse alla costituzione, all'utilizzo, alla riduzione e gestione dei fondi sono affrontate con l'obiettivo di fornire una completa analisi delle diverse disposizioni stratificatesi nel tempo fino alle novità introdotte dal 2021 in attuazione del CCNL 17 dicembre 2020.

La trattazione, dal taglio operativo, è supportata da numerosi esempi, strumenti pratici, prospetti di calcolo e da un ricco corredo di schemi di modelli per fornire un utile supporto nella gestione degli istituti.

CEDOLA D'ORDINE

(da compilare e inviare a halley@halley.it)

PdS

“I fondi del salario accessorio”

Euro 55,⁰⁰ iva compresa (nessuna spesa di spedizione)

INTESTAZIONE _____

INDIRIZZO _____ N. _____

CITTÀ _____ (_____) CAP _____

P.IVA _____ C.F. _____

E-MAIL _____ TEL _____

REFERENTE _____

MODALITÀ DI PAGAMENTO

CONTRASSEGNO* per privati e per Enti

CON BONIFICO* solo per Enti

PER CLIENTI HALLEY – utilizzare l'IBAN già attribuito

PER CLIENTI NON HALLEY - IBAN: IT52 Y 03317 69150 000410100169 specificando i seguenti dati

DETERMINA N. _____ CIG _____ COD.UN. _____

* verrà emessa fattura elettronica

Halley Informatica S.r.l. in qualità di Titolare (con sede in 62024 Matelica, Via Circonvallazione n.131, e-mail: halley@halley.it tel: 0737.781211) La informa che tratterà i Suoi dati con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR), in particolare per l'invio di materiale amministrativo-contabile, commerciale e promozionale. I dati saranno trattati esclusivamente dal personale dell'Azienda o da collaboratori e/o imprese espressamente nominati come responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi e verranno conservati per il tempo strettamente necessario all'espletamento degli adempimenti connessi o derivanti dalla presente offerta. La si informa, inoltre, che potrà in qualunque momento esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del GDPR mediante comunicazione scritta da trasmettere al Titolare ai sopra indicati recapiti e che, ricorrendone i presupposti, ha il diritto di proporre reclamo al Garante.

Indice

Autori	pag. 17
Introduzione	» 19

PARTE PRIMA FONDI PER LE RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI

I – La costituzione del fondo: le risorse stabili fino al 31/12/2017	» 23
1.1 Definizione delle risorse stabili (art. 31, comma 2 CCNL 22 gennaio 2004)	» 23
1.2 Il 3% del fondo straordinario (art. 14, comma 4 CCNL 1° aprile 1999)	» 26
1.3 Il fondo “storico” calcolato con riferimento al 1998 (art. 15, comma 1, lett. a) CCNL 1° aprile 1999)	» 28
1.4 Ulteriori risorse aggiuntive utilizzate nel 1998 (art. 15, comma 1, lett. b) CCNL 1° aprile 1999)	» 31
1.5 Risparmi di gestione utilizzati nel 1998 (art. 15, comma 1, lett. c) CCNL 1° aprile 1999)	» 32
1.6 Assegni riassorbibili per privatizzazione rapporto (art. 15, comma 1, lett. f) CCNL 1° aprile 1999)	» 33
1.7 Le risorse per il LED (art. 15, comma 1, lett. g) CCNL 1° aprile 1999)	» 34
1.8 Indennità di direzione e di staff (art. 15, comma 1, lett. h) CCNL 1° aprile 1999)	» 35

1.9	Riduzione dotazione organica dirigenti (art. 15, comma 1, lett. i) CCNL 1° aprile 1999)	»	36	
1.10	Aumento contrattuale (art. 15, comma 1, lett. j) CCNL 1° aprile 1999)	»	37	
1.11	Trasferimento di funzioni (art. 15, comma 1, lett. l) CCNL 1° aprile 1999)	»	37	
1.12	Aumento di dotazione organica (art. 15, comma 5 CCNL 1° aprile 1999)	»	37	
1.13	Aumento del CCNL (art. 4, comma 1 CCNL 5 ottobre 2001)	»	44	
1.14	RIA e assegni ad personam (art. 4, comma 2 CCNL 5 ottobre 2001)	»	45	
1.15	Aumenti del CCNL (art. 32, commi 1-7 CCNL 22 gennaio 2004)	»	47	
1.16	Aumento del CCNL (art. 4, commi 1-4-5 CCNL 9 maggio 2006)	»	48	
1.17	Aumento del CCNL (art. 8, commi 2-5-6-7 CCNL 11 aprile 2008)	»	49	
1.18	Integrazione per aumenti CCNL al personale beneficiario di PEO (Dichiarazione congiunta n. 14 del CCNL 22 gennaio 2004)	»	51	
 II – La costituzione del fondo: le risorse variabili fino al 31/12/2017			»	55
2.1	Definizione delle risorse variabili (art. 31, comma 3 CCNL 22 gennaio 2004)	»	55	
2.2	Sponsorizzazioni, convenzioni, proventi da utenti (art. 15, comma 1, lett. d) CCNL 1° aprile 1999)	»	55	
2.3	Risparmi da part-time (art. 15, comma 1, lett. e) CCNL 1° aprile 1999)	»	63	
2.4	Risorse previste da specifiche norme di legge (art. 15, comma 1, lett. k) CCNL 1° aprile 1999)	»	64	
2.5	Risparmi del fondo straordinario (art. 15, comma 1, lett. m) CCNL 1° aprile 1999)	»	69	

2.6	Risorse specifiche per le Camere di commercio (art. 15, comma 1, lett. n) CCNL 1° aprile 1999)	»	71
2.7	Integrazione 1,20% (art. 15, commi 2 e 4 CCNL 1° aprile 1999)	»	73
2.8	Integrazione per nuovi servizi (art. 15, comma 5 CCNL 1° aprile 1999)	»	77
	2.8.1 Il parere ARAN RAL 076 del 5 giugno 2011	»	78
	2.8.2 I Pareri ARAN del 2015 e del 2016	»	84
2.9	Finanziamento degli incentivi di produttività ai messi notificatori (art. 54 CCNL 14 settembre 2000)	»	91
2.10	La procedura di applicazione dell'art. 16 commi 4 e 5 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 in materia dei c.d. "piani di razionalizzazione della spesa"	»	92
2.11	Le somme non spese nell'esercizio di riferimento (art. 17, comma 5 CCNL 1° aprile 1999)	»	100
 III – La costituzione del fondo in caso di eventi particolari			» 103
3.1	Unione di Comuni	»	103
3.2	Enti di nuova istituzione	»	104
3.3	Accorpamento tra Camere di commercio	»	106
3.4	La costituzione del fondo nell'anno successivo a quello di riferimento	»	109
 IV – Le riduzioni da apportare al fondo			» 113
4.1	Riduzione del fondo, dal 2011 al 2014 (art. 9, comma 2-bis D.L. n. 78/2010)	»	113
4.2	Riduzione del fondo 2015 (art. 1, comma 456 Legge n. 147/2013 - Legge di stabilità 2014)	»	116
4.3	Riduzione del fondo 2016 (art. 1, comma 236 Legge n. 208/2015 - Legge di stabilità 2016)	»	118
4.4	Il nuovo limite al fondo 2017 (art. 23, comma 2 del decreto di Riforma Madia - D.Lgs. 75/2017)	»	120

4.5	La corretta quantificazione delle riduzioni da apportare al fondo	»	125
V	L'utilizzo del fondo fino al 31/12/2017	»	129
5.1	Destinazione delle somme del fondo (art. 17 CCNL 1° aprile 1999)	»	129
5.2	Progressioni economiche orizzontali (art. 17, comma 2, lett. b) CCNL 1° aprile 1999)	»	134
5.3	Retribuzione di posizione e di risultato alle posizioni organizzative/alte professionalità (art. 17, comma 2 lett. c CCNL 1° aprile 1999)	»	136
5.4	L'indennità di comparto (art. 33 CCNL 22 gennaio 2004)	»	138
5.5	Compensi per produttività (art. 17, comma 2, lett. a ed h) CCNL 1° aprile 1999)	»	140
5.6	Le indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo (art. 17, comma 2 lett. d CCNL 1° aprile 1999)	»	142
5.6.1	Indennità di turno (art. 22 CCNL 14 settembre 2000)	»	142
5.6.2	Indennità di rischio (art. 37 CCNL 14 settembre 2000)	»	143
5.6.3	Indennità di reperibilità (art. 23 del CCNL 14 settembre 2000)	»	144
5.6.4	Indennità per maneggio valori (art. 36 CCNL 14 settembre 2000)	»	148
5.6.5	Orario notturno, festivo e notturno-festivo (art. 24 CCNL 14 settembre 2000)	»	149
5.7	Compensi per l'esercizio di attività particolarmente disagiate (art. 17, comma 2 lett. e CCNL 1° aprile 1999)	»	149
5.8	Le indennità per specifiche responsabilità (art. 17, comma 2 lett. f CCNL 1° aprile 1999)	»	151
5.9	Compensi derivanti da specifiche disposizioni di legge (art. 17, comma 2, lett. g CCNL 1° aprile 1999)	»	155
5.10	Compensi per specifiche responsabilità di particolari categorie di lavoratori (art. 17 comma 2 lett. i CCNL 1° aprile 1999)	»	156

5.11	Le indennità per la ex 8° qualifica funzionale (art. 17, comma 3 CCNL 1° aprile 1999)	»	158
VI	- La Costituzione e l'utilizzo del fondo dal 2018 in attuazione del CCNL 21/5/2018	»	161
6.1	La determinazione delle risorse stabili	»	161
6.1.1	Le novità introdotte dal CCNL 21.5.2018	»	161
6.1.2	L'importo unico consolidato (IUC) e lo scorporo delle risorse destinate alle posizioni organizzative	»	165
6.1.3	Le voci di integrazione stabile esplicitamente quantificate dal CCNL	»	169
6.1.4	Le altre voci di integrazione stabile	»	176
6.2	La determinazione delle risorse variabili	»	182
6.3	Limite ai fondi e superamento dei vincoli finanziari	»	193
6.4	La destinazione delle risorse del fondo	»	197
6.5	Le nuove indennità economiche	»	200
6.5.1	Le indennità per la Polizia locale	»	200
6.5.2	La nuova indennità per le condizioni di lavoro	»	208
6.5.3	L'indennità per specifiche responsabilità	»	213
6.6	La differenziazione del premio individuale	»	214
6.7	Le nuove progressioni economiche	»	221
VII	- L'adeguamento del fondo dopo il D.P.C.M. 17 marzo 2020	»	225
7.1	Le modalità di calcolo dell'adeguamento del fondo risorse decentrate	»	225
7.2	L'adeguamento delle risorse destinate al finanziamento del salario accessorio delle posizioni organizzative	»	232

PARTE SECONDA
FONDI PER LE RISORSE DECENTRATE
DEI DIRIGENTI

VIII – La costituzione del fondo fino al 2020	» 241
8.1 Determinazione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato	» 241
8.2 Finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato (art. 26, comma 1 CCNL 23 dicembre 1999)	» 245
8.2.1 L'importo complessivamente destinato al finanziamento del trattamento di posizione e di risultato di tutte le funzioni dirigenziali per l'anno 1998, secondo la disciplina CCNL 10 aprile 1996 e CCNL 27 febbraio 1997	» 245
8.2.2 Le somme derivanti dalla attuazione dell'art. 43 Legge n. 449/1997	» 249
8.2.3 I risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dell'art. 2, comma 3 del D.Lgs. n. 29/1993	» 250
8.2.4 Importo pari al 1,25% del monte salari della dirigenza per l'anno 1997	» 250
8.2.5 Risorse finalizzate alla incentivazione della dirigenza	» 251
8.2.6 Somme connesse al trattamento incentivante del personale dirigenziale trasferito	» 251
8.2.7 L'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità	» 251
8.2.8 Le risorse derivanti dall'applicazione della disciplina dell'art. 32	» 252
8.3 Integrazione 1,20% (art. 26, comma 2 CCNL 23 dicembre 1999)	» 252
8.4 Incremento del fondo con risorse aggiuntive (art. 26, comma 3 CCNL 23 dicembre 1999 - incremento stabile delle dotazioni organiche e attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione)	» 253

8.5	Art. 26, commi 4 e 5 CCNL 23 dicembre 1999	»	262
8.6	Art. 27, comma 9 e art. 28 comma 2 CCNL 23 dicembre 1999	»	262
8.7	Art. 31, comma 2 CCNL 23 dicembre 1999	»	263
8.8	Art. 1, comma 3 CCNL 12 febbraio 2002	»	263
8.9	Art. 23, commi 1 e 3 CCNL 22 febbraio 2006	»	265
8.10	Art. 4, commi 1 e 4 CCNL 14 maggio 2007	»	265
8.11	Art. 16, commi 1 e 4 CCNL 22 febbraio 2010	»	266
8.12	Art. 5, commi 1 e 4 CCNL 3 agosto 2010	»	267

IX – L'utilizzo del fondo fino al 2020

9.1	Graduazione e pesatura delle funzioni dirigenziali e conseguente determinazione della retribuzione di posizione	»	269
9.2	Definizione di criteri oggettivi attestanti la complessità delle strutture dirigenziali e conseguente determinazione della retribuzione di posizione oltre il limite previsto dai CCNL	»	275
9.3	Sistema di misurazione e valutazione della performance dei dirigenti, ai fini dell'erogazione della retribuzione di risultato	»	279
9.4	Principio di onnicomprensività dei compensi attribuiti ai dirigenti	»	283

X – La nuova disciplina del fondo dal 2021 in attuazione del CCNL 17 dicembre 2020

10.1	Le novità introdotte dal CCNL 2016-2018	»	291
10.2	La rideterminazione dei fondi per la retribuzione di posizione e di risultato per gli anni 2018-2020	»	295
10.3	La nuova costituzione del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dall'anno 2021	»	297
	10.3.1 La determinazione dell'unico importo annuale	»	299
	10.3.2 Le voci di integrazione stabile del fondo	»	305
	10.3.3 Le voci di integrazione variabile del fondo	»	306

10.3.4	Le misure per disincentivare i tassi di assenza del personale	»	309
10.3.5	Le modalità di impiego delle risorse non utilizzate del fondo	»	310
10.3.6	Gli enti di nuova costituzione o che istituiscono per la prima volta la qualifica dirigenziale	»	312
10.4	L'utilizzo del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dall'anno 2021	»	314
10.4.1	La conferma delle norme previgenti in materia di graduazione e di complessità delle strutture dirigenziali	»	315
10.4.2	La differenziazione e la variabilità della retribuzione di risultato	»	316
10.4.3	La clausola di salvaguardia economica	»	317
10.4.4	Il welfare integrativo	»	322
10.4.5	La nuova disciplina degli incarichi ad interim	»	323
10.4.6	La nuova disciplina dell'onnicomprendività del trattamento economico	»	325
10.4.7	Il trattamento economico del personale in distacco sindacale	»	326
10.5	Le nuove relazioni sindacali in materia di gestione del fondo	»	327
10.5.1	Le nuove materie oggetto di confronto	»	328
10.5.2	Le nuove materie oggetto di contrattazione integrativa	»	332

APPENDICE

A.1 Dipendenti

A.1.1	Allegato 1 - Prospetto di costituzione delle risorse del Fondo della contrattazione integrativa fino al 31/12/2017	»	337
A.1.2	Allegato 2 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anni dal 2010 al 2014)	»	343

A.1.3 Allegato 3 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anno 2016)	»	347
A.1.4 Allegato 4 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anno 2017)	»	350
A.1.5 Allegato 5 - Prospetto di destinazione del Fondo della contrattazione integrativa fino al 31/12/2017	»	352
A.1.6 Allegato 6 - Prospetto di costituzione delle risorse del Fondo della contrattazione integrativa dal 2018	»	354
A.1.7 Allegato 7 - Prospetto di destinazione delle risorse del Fondo della contrattazione integrativa dal 2018	»	358

A.2 Dirigenti

A.2.1 Allegato 1 - Prospetto di costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato fino al 2020	»	360
A.2.2 Allegato 2 - Scheda nuovi servizi art. 26, comma 3 - fondo dirigenza fino al 2020	»	365
A.2.3 Allegato 3 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anni dal 2010 al 2014)	»	368
A.2.4 Allegato 4 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anno 2016)	»	371
A.2.5 Allegato 5 - Prospetto di calcolo della riduzione del fondo in base al kit ARAN (anno 2017)	»	373
A.2.6 Allegato 6 - Prospetto di rideterminazione del fondo per gli anni 2018-2019-2020	»	375
A.2.7 Allegato 7 - Prospetto di costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dal 2021	»	377

B.1 Dipendenti

B.1.1 Allegato 1 - Schema di determinazione dirigenziale di costituzione del fondo della contrattazione integrativa fino al 31/12/2017	»	379
--	---	-----

B.1.2 Allegato 2 - Schema di deliberazione di Giunta di determinazione delle risorse variabili del Fondo della contrattazione integrativa fino al 31/12/2017	»	385
B.1.3 Allegato 3 - Schema di determinazione dirigenziale di costituzione del fondo della contrattazione integrativa dal 2018	»	392
B.1.4 Allegato 4 - Schema di deliberazione di Giunta di determinazione delle risorse variabili del Fondo della contrattazione integrativa dal 2018	»	399
B.1.5 Allegato 5 - I nuovi orientamenti applicativi ARAN in merito al fondo dipendenti	»	408
B.1.6 Allegato 6 - Le recenti pronunce della giurisprudenza in merito al fondo dipendenti	»	428

B.2 Dirigenti

B.2.1 Allegato 1 - Schema di determinazione dirigenziale di costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato fino al 2020	»	604
B.2.2 Allegato 2 - Schema di deliberazione di Giunta di determinazione delle risorse variabili del Fondo della contrattazione integrativa fino al 2020	»	610
B.2.3 Allegato 3 - Schema di determinazione dirigenziale di rideterminazione del fondo per gli anni 2018-2020	»	619
B.2.4 Allegato 4 - Schema di determinazione dirigenziale di costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dall'anno 2021	»	623
B.2.5 Allegato 5 - I nuovi orientamenti applicativi ARAN in merito al fondo dirigenti in attuazione del CCNL 17.12.2020	»	627